**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗЕЛЕНОБОРСКИЙ КАНДАЛАКШСКОГО РАЙОНА**

 От 29.12.2015 г № 425

**О внесении изменений в муниципальную программу**

**«Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы**

 В связи с уточнением бюджета и изменением предельных объемов ассигнований для финансирования муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации:

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Внести изменения в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы, утвержденную постановлением администрации городского поселения Зеленоборский №335 от 10.11.15 г.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Бычкову Е.Д.

3. Опубликовать настоящее постановление в СМИ и на официальном сайте городского поселения Зеленоборский.

Глава администрации О.Н. Земляков

Приложение №1

к постановлению

администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_

**Паспорт
муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»**

**на 2016-2018 годы**

(далее – программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы |
| Основание для разработки программы | Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденный постановлением администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 24.08.2015 № 215  |
| Разработчик программы | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |
| Цели программы | 1.Эффективное управление муниципальными финансами и поддержание сбалансированности и устойчивости местного бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов |
| Основные задачи программы | 1. Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района2.Повышение качества бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района 3. Повышение качества управления муниципальными финансами 4.Обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района5.Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района6. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).7.Повышение эффективности распределения бюджетных средств8.Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций9.Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля  |
| Подпрограммы | 1. Управление муниципальными финансами2. Повышение эффективности бюджетных расходов  |
| Срок реализации программы | 2016-2018 гг. |
| Объем финансирования программы | Общий объем финансирования –668,7 тыс.руб., 2016г.-222,9 тыс.руб.2017г.- 222,9 тыс.руб.2018г.- 222,9 тыс.руб.в том числе подпрограммы:1. Управление муниципальными финансами – 0 тыс.руб.2.Повышение эффективности бюджетных расходов – 668,7 тыс.руб. |
| Организация управления и контроль за ходом реализации программы | Организацию управления за ходом реализации Программы и контроль осуществляет администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района2.Сохранение городским поселением Зеленоборский Кандалакшского района степени качества организации и осуществления бюджетного процесса, не ниже достигнутого уровня 3. Перевод большей части расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.4. Снижение зависимости местных бюджетов от межбюджетных трансфертов5. Рост качества управления муниципальными финансами6. Повышение эффективности муниципального управления по решению вопросов местного значения городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |

1. **Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

 Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» (далее - Программа) разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденным постановлением администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 24.08.2015 № 215 .

 Одним из основных условий, необходимых для успешного решения задач социально-экономического развития городского поселения, повышения уровня и качества жизни населения является эффективность работы системы муниципального управления.

 Муниципальная программа направлена на повышение эффективности функционирования системы исполнительных органов муниципальной власти городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и ее взаимодействия с институтами гражданского общества в целях достижения качественного, эффективного муниципального управления.

Программа направлена на повышение эффективности бюджетных расходов в целях достижения эффективного управления муниципальными финансами и поддержания сбалансированности и устойчивости местного бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

**2**. **Основные цели и задачи целевые показатели (индикаторы) реализации Программы**

Целями муниципальной программы являются:

1. эффективное управление муниципальными финансами и поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.
2. повышение эффективности бюджетных расходов.

 Достижение целей муниципальной программы будет осуществляться путем решения следующих задач в рамках соответствующих подпрограмм:

* Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района
* Повышение качества бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района
* Повышение качества управления муниципальными финансами
* Обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района
* Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района
* Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)
* Повышение эффективности распределения бюджетных средств
* Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций
* Повышение эффективности муниципального управления по решению вопросов местного значения городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района
* Качественная организация работы органов местного самоуправления и их взаимодействия с органами государственной власти, другими органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, населением;
* Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля.

Для достижения целей и задач муниципальной программы в ее составе формируются следующие Подпрограммы:

 1.Управление муниципальными финансами

2.Повышение эффективности бюджетных расходов.

Срок реализации программы – 2016-2018 годы.

1. **Перечень основных Программных мероприятий**

 Для достижения обозначенных цели и задач Программы предусмотрен ряд мероприятий, реализация которых будет выполняться в соответствии с Подпрограммами, включенных в состав Программы:

 1. «Управление муниципальными финансами»

2. «Повышение эффективности бюджетных расходов»

1. **Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

 Финансирование программы осуществляется за счет бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на соответствующий финансовый год.

 Объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы за счет средств местного бюджета составляет 668,7 тыс.руб., в том числе:

 2016г.-222,9 тыс.руб., 2017г.- 222,9 тыс.руб., 2018г.- 222,9 тыс.руб.

 Объемы финансирования подлежат ежегодному (ежеквартальному) уточнению в установленном порядке при формировании бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей доходной части бюджета городского поселения.

1. **Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы базируется на принципах четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей Программы. Прекращение действия Программы наступает в случае завершения ее реализации, а досрочное прекращение - в случае признания неэффективности ее реализации.

Ответственный исполнитель муниципальной программы подготавливает, согласовывает и вносит на рассмотрение Главе администрации городского поселения Зеленоборский проект муниципальной программы.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с перечнем программных мероприятий, разработанных в соответствии с определенной задачей Программы.

Внесение изменений в Программу осуществляется на основании Постановления администрации городского поселения Зеленоборский.

Разработчиком Программы является администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Организацию управления и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, Совет депутатов городского поселения Зеленоборский. Глава администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района несет ответственность за текущее управление реализацией муниципальной программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией муниципальной программы.

1. **Оценка эффективности Программы, рисков ее реализации**

 В результате реализации мероприятий муниципальной программы и решения вышеуказанных задач должно быть обеспечено достижение следующих показателей:

* Отношение дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году <=10%
* Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса, присвоенная городскому поселению Зеленоборский Кандалакшского района Министерством финансов Мурманской области
* Охват бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района показателями, характеризующими цели и результаты их использования
* Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций) =0
* Доля расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, формируемых в рамках муниципальных программ.

 Оценка эффективности реализации Муниципальной программы проводится ежегодно в течение всего срока ее реализации и основана на оценке результативности Муниципальной программы с учетом объема финансовых ресурсов, направленных на ее реализацию.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если значение интегрального показателя эффективности составляет не менее 0,7.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если значение интегрального показателя эффективности составляет от 0,5 (включительно) до 0,69.

Если реализация Муниципальной программы признается неудовлетворительной, если значение интегрального показателя эффективности составляет менее 0,5.

 На реализацию программы могут повлиять внешние риски, а именно: изменение федерального и областного законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления.

 Механизм минимизации рисков – оперативное реагирование на изменение законодательства.

 Внутренние риски при реализации программы:

- при размещении муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд часть муниципальных контрактов может быть не заключена в связи с отсутствием претендентов. Проведение повторных процедур приведет к изменению сроков исполнения программных мероприятий;

- заключение муниципальных контрактов с организациями, которые окажутся неспособными исполнить обязательства по контрактам.

 Механизм минимизации внутренних рисков – своевременная и качественная разработка документации на размещение муниципальных заказов.

**Паспорт
подпрограммы «Управление муниципальными финансами»**

Муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Управление муниципальными финансами» |
| Основания для разработки подпрограммы | Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденный постановлением администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 24.08.2015 № 215  |
| Разработчик подпрограммы | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |
| Цели подпрограммы  | 1. Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района2. Повышение качества бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района |
| Основные задачи подпрограммы  | 1. Совершенствование бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере2. Эффективное управление муниципальным долгом3.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса4. Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере |
| Срок реализации подпрограммы  | 2016-2018 годы |
| Объем финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования – 0 тыс.руб., средства местного бюджета, в том числе:2016г. – 0 тыс.руб., 2017г. – 0 тыс.руб., 2018г. – 0 тыс.руб. |
| Организация управления и контроль за ходомреализации подпрограммы | Организацию управления за ходом реализации Подпрограммы и контроль осуществляет администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |
| Ожидаемые конечные результаты от реализации Подпрограммы  | 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за счет интеграции стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования2. Повышение уровня бюджетной дисциплины и качества управления средствами бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района главными администраторами средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района3. Качественная организация планирования и исполнения бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждения4.Сохранение экономически-обоснованных объема и структуры муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района5.Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |

1. **Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района является важнейшей предпосылкой для сохранения стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Основные параметры бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за период 2010-2014 годов представлены в таблице 1:

 (рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Параметр | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | Доходы | 194435003,55 | 158004493,12 | 88820974,88 | 101053880,32 | 162419458,69 |
| 2 | Расходы | 153810511,49 | 122529068,38 | 88701962,48 | 142827321,99 | 162790534,24 |
| 3 | Дефицит (-)/профицит (+) | +40624492,06 | +35475424,74 | +119012,40 | -41773441,67 | -371075,55 |

Мероприятия Подпрограммы направлены, прежде всего, на обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и повышение качества бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района.

Динамика показателей муниципальной программы за 2013-2015 годы представлена в таблице 2:

| Показатель, ед. изм. | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| --- | --- | --- | --- |
| факт | факт | прогноз |
| Отношение объема муниципального долга городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений),% | 4,4 | 2,0 | 2,0 |
| Отношение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в консолидированном бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, к объему бюджетных ассигнований, необходимых на указанные цели, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к объему расходов бюджета городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района, % | 0 | 0 | 0 |

Решение основных проблем в сфере реализации Подпрограммы 1 связано с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами, что предполагает:

- четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, в том числе администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, осуществляющей организацию составления и исполнения бюджета;

- обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, ее структурных подразделений и муниципальных учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных бюджетных ограничений;

- соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

- наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств ведомствами и учреждениями в отчетном и плановом периоде;

- регулярное проведение анализа и оценки качества управления общественными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению;

- усиление контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района;

- размещение администрацией городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района информации о разработке проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения на едином ресурсе в сети Интернет;

- соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, предельного объема муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и расходам на его обслуживание.

1. **Основные цели и задачи целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы**

Целями Подпрограммы являются:

1.Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

2. Повышение качества бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района.

 Для достижения целей Подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Совершенствование бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере.

2. Эффективное управление муниципальным долгом.

3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса.

4. Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере.

Реализация подпрограммы рассчитана на 2016-2018 годы.

1. **Перечень основных программных мероприятий**

 Для достижения обозначенных целей и задач подпрограммы предусмотрен ряд мероприятий, реализация которых будет выполняться в соответствии с Приложением 2.

1. **Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы**

 Финансирование Подпрограммы осуществляется за счет бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на соответствующий финансовый год.

 Объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы за счет средств бюджета на 2016-2018 гг. составляет 0 тыс.руб., в том числе:

2016г.- 0 тыс.руб., 2017г.- 0 тыс.руб., 2018г.- 0 тыс.руб.

**5. Механизм реализации Подпрограммы**

 Разработка подпрограммы «Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденный постановлением администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 24.08.2015 № 215.

Разработчиком Подпрограммы является администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

 Организацию управления и контроль за ходом реализации Подпрограммы осуществляет Совет депутатов городского поселения Зеленоборский и администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района. Глава администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района несет ответственность за текущее управление реализацией подпрограммы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Подпрограммы.

**6.Оценка эффективности Подпрограммы, рисков ее реализации**

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за счет интеграции стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования.

2. Повышение уровня бюджетной дисциплины и качества управления средствами бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района главными администраторами средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

3. Качественная организация планирования и исполнения бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждений

4. Сохранение экономически-обоснованных объема и структуры муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

5. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

 В рамках реализации мероприятий Подпрограммы к 2018 году городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района должно достичь следующих значений показателей:

Отношение объема муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского район по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) не более 20 %;

Отношение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, к объему бюджетных ассигнований, необходимых на указанные цели, – 100%;

Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и муниципальных учреждений городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к объему расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района – 0,0%.

Долгосрочное планирование станет реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Срок реализации подпрограммы соответствует сроку реализации Муниципальной программы.

На реализацию подпрограммы могут повлиять внешние риски, а именно: изменение федерального и областного законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления.

Механизм минимизации рисков – оперативное реагирование на изменение законодательства.

Приложение №1

К подпрограмме«Управление

муниципальными финансами»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи и показатели****(индикаторы)** | **Единица измерения** | **Значение показателя (индикатора)** |
| **Отчетный****год****2014** | **Текущий год****2015** | **Годы реализации Программы** |
| **2016-2018** |
|  | **Цель:1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и реализации задач, поставленных в указах**  **Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 604, № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688.** |
| **1.** | **Задача 1: Совершенствование бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере** |
| 1.1.  | Полнота исполнения расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | % | 50,94 | >95 | >95 |
| **2.** | **Задача 2:** **Эффективное управление муниципальным долгом** |
| 2.1. | Отношение объема муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) не более 20 %; | % | 4,4 | 2,0 | 0 |
| **3.**  | **Задача 3: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса** |
| 3.1. | Размещение администрацией городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района информации о разработке проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения на едином ресурсе в сети Интернет | да-1, нет - 0 | 1 | 1 | 1 |
| 4. | **Задача 4:** **Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере** |

 Приложение 2

К подпрограмме«Управление

муниципальными финансами»

**Перечень основных мероприятий Подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи, программные мероприятия** | **Заказчик (ГРБС)** | **Исполнитель** | **Срок исполнения** | **Источни-ки финансирования** | **Объем финансирования****(тыс.руб.)** |
| **2016г.** | **2017г.** | **2018г.** |
| **Цель. 1.Обеспечение условий участникам бюджетного процесса городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района для выполнения приоритетов** **социально-экономического развития городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района****2. Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами** |
| **1.** | **Задача 1: Совершенствование бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере** |
| 1.1.  | Мероприятие:Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета  | 2016-2018 годы | - | **-** | **-** | - |
|  |  |
|  |  |
| 2.  | **Задача 2: Эффективное управление муниципальным долгом** |
| 2.1. | Мероприятие: Управление муниципальным долгом городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета | 2016-2018 годы | бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 0 | 0 |  0 |
|  | **Итого по задаче 2:** |  |  |  |  | **0** | **0** | **0** |
| **3.** | **Задача 3: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса** |
| 3.1.  | Мероприятие:Сопровождение и развитие информационно-технологической инфраструктуры в сфере управления общественными финансами | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета | 2016-2018 годы |  |  |  |  |
| **4.** | **Задача 4: Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере** |
| 4.1.  | Мероприятие:Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета | 2016-2018 годы |  |  |  |  |
|   | **Всего по Подпрограмме:** |  |  |  |  | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  | **0 тыс.руб.** |

**Паспорт**

**подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов**

**городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»**

муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2016-2018 годы

 (далее – Подпрограмма )

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Повышение эффективности бюджетных расходов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» |
| Основания для разработки подпрограммы | Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденный постановлением администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 24.08.2015 № 215  |
| Разработчик подпрограммы | Администрация городского поселения Зеленоборский |
| Цели подпрограммы  | Повышение эффективности бюджетных расходов при решении вопросов местного значения, обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах |
| Задачи подпрограммы  | 1. Обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).4.Повышение эффективности распределения бюджетных средств 5.Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций6. Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля |
| Срок реализации подпрограммы | 2016-2018 годы |
| Объемы и источники финансирования | Объем финансирования подпрограммы 668,7 тыс.руб.-местный бюджет, в том числе 2016г. – 222,9 тыс.руб., 2017г. – 222,9 тыс.руб., 2018г. – 222,9 тыс.руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы  | Своевременное и качественное выполнение функций и полномочий, возложенных на органы местного самоуправления.Качественная организация работы органов местного самоуправления и их взаимодействия с органами государственной власти, другими органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, населением.Доступность и качество предоставления муниципальных услуг.Эффективное расходование бюджетных средств. Создание безопасных и комфортных условий труда сотрудников. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций. К концу срока реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:- отношение дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит к 2015 - <= 10%;- удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, к 2015 году достигнет 100,0%;- доля учреждений, переведенных на новую форму финансового обеспечения, составит 100% |

 **Основные понятия и сокращения**

В Подпрограмме применяются следующие сокращения:

БОР ‑ бюджетирование, ориентированное на результат;

ГРБС ‑ главный распорядитель (главные распорядители) бюджетных средств;

МИФНС № 1 по Мурманской области - Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы России № 1 по Мурманской области;

ДРОНД ‑ доклад о результатах и основных направлениях деятельности;

МРГ ‑ межведомственная рабочая группа;

ОМСУ ‑ органы местного самоуправления;

**1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма**

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов городского поселения Кандалакшского района» на 2016-2018 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденным постановлением администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 24.08.2015 № 215

Подпрограмма 2 нацелена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, качества и доступности муниципальных услуг и основана на комплексном подходе к разработке необходимых мероприятий.

 По итогам выполнения Подпрограммы должны быть получены следующие результаты:

 - повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджета, основанных на реалистичных оценках, планирование бюджетных расходов с четкими задачами, невыполнение которых повлечет сокращение финансирования;

- планирование бюджетных ассигнований на основе реестра расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района;

- повышение качества муниципальных услуг, с одной стороны, с позиций эффективности траты бюджетных средств на реализацию мероприятий, с другой стороны - с учетом социальной значимости и необходимости перехода на новый уровень качества жизни населения;

- принятие новых расходных обязательств при наличии оценки необходимых бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и соблюдение установленных бюджетных ограничений при их принятии;

- формирование большей части расходов на основе муниципальных программ;

- совершенствование организации управления расходов бюджета;

 - создание безопасных и комфортных условий труда сотрудников;

 - повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций;

- совершенствование открытости и публичности деятельности муниципальных учреждений.

Реализация подпрограммы осуществляется через комплекс мероприятий технического и организационного характера.

В условиях глобализации экономики, подверженной действию множества непредсказуемых факторов, эффективное и ответственное управление общественными финансами является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, развития и повышения благосостояния граждан.

Объективными факторами для разработки и реализации Подпрограммы 2 являются:

- необходимость выполнения действующих расходных обязательств и реализации социально значимых муниципальных программ в условиях сложившегося дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, а также снижения бюджетных возможностей вследствие замедления развития экономики;

- ожидаемое сокращение объемов финансовой помощи из областного бюджета в рамках проводимой на областном уровне политики оптимизации межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Мурманской области;

- необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

- необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению бюджетных услуг, увеличения бюджетной обеспеченности в социально-культурной сфере.

В последние годы на федеральном и региональном уровнях принят ряд программно-концептуальных документов, определяющих направления реформ в сфере государственного и муниципального управления. Были приняты важные решения по реализации административной реформы, бюджетной реформы и по реформированию государственной и муниципальной службы.

В целях реализации административной реформы оптимизированы полномочия, структура, порядок деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, в том числе сокращена численность работников органов местного самоуправления и расходы на их содержание, проведена инвентаризация предоставляемых услуг, сформированы и утверждены перечни муниципальных услуг.

В рамках реализации среднесрочных программ бюджетных реформ, утверждённых на федеральном и региональном уровнях, в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района внедрены основные инструменты бюджетирования, ориентированного на результат: реестры расходных обязательств, муниципальные программы и подпрограммы, обоснования бюджетных ассигнований, муниципальные задания.

Разработаны отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Кроме того, выявлены серьезные проблемы, требующие принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности главных распорядителей средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, в частности, отсутствует стремление участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов.

Кроме объективных факторов в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд системных недостатков и нерешенных проблем:

- недостаточная увязка стратегического планирования с бюджетным планированием, отсутствие плановых результатов бюджетных расходов и мониторинга их достижения с точки зрения системы целеполагания бюджетных расходов;

- недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- сложившаяся организационно-правовая структура бюджетной сети не способствует развитию конкуренции и устранению барьеров на пути привлечения частного сектора к оказанию муниципальных услуг;

- наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации главных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- потребность в совершенствовании методик оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

В целом реализация подпрограммы направлена на дальнейшее обеспечение устойчивого функционирования бюджетной системы городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

**2. Основные цели и задачи целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы**

Цель подпрограммы - повышение эффективности бюджетных расходов при решении вопросов местного значения, повышение финансовой устойчивости бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, а также снижение объема дефицита и долговой нагрузки на бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга, повышение эффективности муниципального управления при решении вопросов местного значения, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества, реализация долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района и повышения уровня жизни его населения.

Задачи подпрограммы:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района
2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района
3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)
4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств
5. Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций: создание информационно-аналитической, организационной, документационной, информационной, финансовой, правовой, кадровой, материально-технической базы для стабильной работы Совета депутатов и администрации городского поселения Зеленоборский, лиц, замещающих муниципальные должности в Совете депутатов и администрации городского поселения Зеленоборский

 Выполнение поставленной задачи позволит:

- обеспечить своевременное и качественное выполнения функций и полномочий, возложенных на органы местного самоуправления;

- обеспечить качественную организацию работы органов местного самоуправления и их взаимодействия с органами государственной власти, другими органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, населением;

- обеспечить доступность и качество предоставления муниципальных услуг;

- обеспечить эффективное расходование бюджетных средств;

- создать безопасные и комфортные условия труда сотрудников.

1. Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля

Реализация программы рассчитана на 2016-2018 годы.

1. **Перечень основных программных мероприятий**

 Для достижения обозначенных цели и задач подпрограммы предусмотрен ряд мероприятий, реализация которых будет выполняться в соответствии с Приложением 1.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы**

Финансовое обеспечение реализации подпрограммы будет осуществляться за счет средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, возможно привлечение средств областного бюджета на условиях софинансирования расходов.

Объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы за счет средств бюджета составляет 668,7 тыс.руб., в том числе:

2016г. – 222,9 тыс.руб., 2017г. – 222,9 тыс.руб., 2018г. – 222,9 тыс.руб.

**5.Механизм реализации Подпрограммы**

 Организацию управления и контроль за ходом реализации Подпрограммы осуществляет Совет депутатов городского поселения Зеленоборский и администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района. Глава администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района несет ответственность за текущее управление реализацией подпрограммы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Подпрограммы.

Порядок организации работы по реализации

 Отдел финансов и бухгалтерского учета:

- обеспечивает реализацию программных мероприятий в соответствии с поставленными перед ними задачами

- организует ежеквартальный мониторинг достижения значений целевых показателей, характеризующих выполнение задач

- анализирует эффективность использования финансовых средств, направленных на реализацию программных мероприятий

 В случае невыполнения планируемых целевых значений показателей проводится анализ причин, и разрабатываются предложения по улучшению ситуации, на основании которых руководителем отдела финансов и бухгалтерского учета принимаются соответствующие управленческие решения.

Исполнители муниципальной подпрограммы (администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района) несут ответственность за реализацию Подпрограммы в соответствии с действующим законодательством.

Получатели бюджетных средств, предусмотренных на реализацию муниципальной подпрограммы, исполнители муниципальной подпрограммы несут ответственность за целевое использование бюджетных ассигнований.

**6. Оценка эффективности подпрограммы, рисков ее реализации**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевых****показателей подпрограммы** | **Единица** **измерения показателя** | **Величина показателя в базовом году (2015 год)** | **Значение показателя по** **2015-2018****году** |
| 1 | Отношение дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений | % | 178 | <=10 |
| 2 | Отношение муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений | % | 2  | <=10 |
| 3 | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к объему расходов | % | 0 | 0 |
| 4 | Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана | % | 0,6 | 9-11 |
| 5 | Реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе отдельных расходных обязательств | % | да | да |
| 6 | Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках целевых программ | % | 100 | 100 |
| 7 |  Реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе действующих и принимаемых расходных обязательств | % | да | да |
| 8 | Доля муниципальных программ и подпрограмм, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения  | % | 100 | 100 |
| 9 | Удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в СМИ и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденных требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории | % | 100 | 100 |
| 10 | Доля муниципальных учреждений, объем бюджетных ассигнований для которых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) | % | 100 | 100 |
| 11 | Доля муниципальных программ и подпрограмм, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального | % | 62,5 | 30-40 |
| 12 | Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей | % | да | да |

**Повышение финансовой устойчивости бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, а также снижение объема дефицита и долговой нагрузки на бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга**

В течение 2012-2015 годов городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района при планировании бюджета не допускало нарушений требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предельного размера муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Расходы по обслуживанию долговых обязательств невелики и составляют не более 1% объема расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

Уменьшение размера муниципального долга за счет получения дополнительных доходов и оптимизации расходов бюджета.

Минимизирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Сокращение дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Показатель результата (индикатор):

*- отношение дефицита бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений: в 2016-2018 гг. - <= 10%.*

*- отношение муниципального долга городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений: в 2016-2018 гг. <= 10%.*

**Сокращение и реструктуризация просроченной кредиторской задолженности**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в прилагаемом Перечне мероприятия, направленные на сокращение и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Ожидаемые результаты:

- снижение объема просроченной кредиторской задолженности;

- недопущение возникновения новой просроченной кредиторской задолженности.

Показатель результата (индикатор):

*- отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района к общему объему расходов: в 2016-2018 гг. <= 0.*

**Повышение качества планирования и управления доходами**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на увеличение объектов налогообложения.

Ожидаемые результаты:

- снижение задолженности по платежам в бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района;

- повышение эффективности использования потенциала местных налогов;

Показатели результата (индикаторы):

*- процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана: 2016-2018 гг. – 10%.*

**Повышение эффективности использования муниципального имущества**

Основная доля имущества муниципальной собственности закреплена на праве оперативного управления - за муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района. Незначительная часть имущества, не закрепленная за муниципальными учреждениями и не используемая для решения муниципальных задач, предоставляется в аренду организациям негосударственной формы собственности, в том числе субъектам малого предпринимательства, для получения дополнительных доходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на увеличение налогооблагаемой базы (выявление новых объектов налогообложения) и эффективность использования муниципального имущества городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

 - повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет сдачи в аренду муниципального имущества;

- обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности.

**Переход к программной структуре бюджета и проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района**

Для решения поставленной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на переход к программной структуре бюджета и проведение оценки эффективности реализации целевых программ.

Ожидаемые результаты*:*

- налаживание чёткой системы планирования бюджета на основе принципов программно-целевого бюджетирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счёт формирования понимания соотношения между затрачиваемыми ресурсами и планируемым результатом;

- совершенствование нормативной правовой базы в части бюджетного планирования в муниципальном образовании;

- утверждение программного бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2015 год.

Показатели результата (индикаторы):

*- удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ и подпрограмм: в 2016-2018 гг. – 100 %.*

*- внесение изменений в нормативные правовые акты о разработке, реализации и оценке муниципальных программ и подпрограмм городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в связи с формированием программного бюджета: в 2016-2018 гг. - да;*

*- содержание муниципальных программ и подпрограмм приведено в соответствие с действующими нормативными правовыми актами: в 2016-2018 гг. - да;*

*- формирование программного бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района: в 2016-2018 гг. - да*.

**Внедрение инструментов нормативного финансирования**

**муниципальных услуг**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг.

Ожидаемые результаты:

Утвержден типовой порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, для граждан и юридических лиц.

Утвержден базовый перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

Утверждены ведомственные перечни услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

Утверждены порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Администрацией городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, осуществляющей функции и полномочия учредителя, утверждены и доведены до подведомственных учреждений муниципальные задания и бюджетные ассигнования на обеспечение их выполнения в 2016 году.

 Показатель результата (индикатор):

 - *доля муниципальных учреждений, объем бюджетных ассигнований, для которых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом объема оказываемых услуг (выполняемых работ): в 2016-2018 годах-100 %.*

**Создание и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на создание системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг.

Ожидаемые результаты:

Утверждены стандарты качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

Утвержден Порядок оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам качества.

**Повышение открытости деятельности муниципальных учреждений**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на повышение открытости деятельности муниципальных учреждений.

Ожидаемые результаты:

Повышена открытость проведения мероприятий бюджетной реформы.

Повышены доступность и качество муниципальных услуг.

Показатель результата (индикатор):

*- удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг, утвержденные требования к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории: в 2016-2018 годах - 100 %.*

**Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований**

Согласно статье 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые органы наделяются полномочиями по установлению порядка и методики, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований. В качестве условия прогнозирования расходов с 1 января 2009 года установлено требование раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств. Это позволяет обеспечить безусловное исполнение ранее принятых обязательств и установить новые обязательства в соответствии с приоритетами проводимой политики в пределах имеющихся ресурсов и повысить качество финансового планирования. Существенным условием повышения качества и объективности планирования бюджетных ассигнований является разработка постоянно действующих порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества среднесрочного планирования бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Показатели результата (индикаторы):

*- наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год: в 2016 году - да;*

*- наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований: в 2016 году - да;*

*- доля муниципальных программ и подпрограмм, принятых в отчетном году, проекты которых прошли обсуждения: в 2016 году - 100 %.*

**Совершенствование ведения реестра расходных обязательств**

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующие расходные обязательства городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района отражены в реестре расходных обязательств.

Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и представляют собой единую информационную нормативно-правовую базу данных.

Формирование проекта бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района осуществляется на основе применения принципа разграничения действующих и принимаемых обязательств.

Анализ действующих и принимаемых обязательств дает возможность гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств, отраженных в реестре расходных обязательств, а также определяет формирование конкретных направлений принимаемых обязательств в соответствии с целями и направлениями социально-экономического развития городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

В рамках настоящей подпрограммы предполагается продолжить работу по повышению организации планирования действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, по инвентаризации действующих расходных обязательств с целью выявления неэффективных бюджетных расходов и переориентации их на другие цели.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на совершенствование ведения реестра расходных обязательств как эффективного инструмента бюджетного планирования.

Ожидаемые результаты:

- объемы финансирования действующих расходных обязательств соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района;

- вновь принимаемые расходные обязательства соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Показатели результата (индикаторы):

*- реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе отдельных расходных обязательств: в 2016 году - да.*

 **Оптимизация численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления, сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района**

Описание текущей ситуации:

Реформирование системы муниципального управления является одним из важных условий ускорения социально-экономического развития, продолжением реализации административной реформы. В соответствии с Планом действий администрацией городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района проводился анализ выполняемых функций, в том числе на предмет исключения избыточности и дублирования.

Проделана значительная работа по сокращению численности муниципальных служащих органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, исключению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области.

Тем не менее, в дальнейшем необходимо продолжить работу по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к подпрограмме мероприятия, направленные на повышение эффективности функционирования органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

- оптимизация соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

- соблюдение в соответствие с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области расходов на содержание органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

**Мониторинг качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств**

Описание текущей ситуации.

Поиск наиболее оптимальных процедур мониторинга и, что более важно, показателей мониторинга, на основании значений которых и делается вывод о том, с надлежащим ли качеством управляет выделяемыми ему финансовыми ресурсами главный распорядитель бюджетных средств.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в прилагаемом Перечне мероприятия, направленные на повышение качества управления ГРБС выделяемыми ему финансовыми ресурсами.

Ожидаемые результаты:

- повышена эффективность бюджетных расходов в условиях дефицита финансовых ресурсов;

- повышена ответственность главных распорядителей и получателей бюджетных средств за результаты деятельности.

**Развитие информационной системы управления муниципальными финансами**

В целях повышения качества управления муниципальными финансами необходимо продолжать развивать автоматизацию процесса составления проекта бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, которая обеспечит процесс составления, исполнения бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, в дальнейшем бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности.

Внедрение и усовершенствование автоматизированной системы составления проекта бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует развития и совершенствования системы муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля.

Необходимость приведения системы муниципального финансового контроля в соответствие с новыми требованиями законодательства выражается в потребности учета различий между казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

В целях совершенствования действующей системы муниципального финансового контроля предполагается реализовать комплекс мероприятий в соответствии с приложением № 1 к подпрограмме.

Ожидаемые результаты:

- развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля позволит повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизит риски совершения ошибок и нарушений, повысит ответственность руководителей учреждений за нарушения бюджетного законодательства и невыполнение муниципальных заданий.

**Риски реализации Подпрограммы**

На реализацию подпрограммы могут повлиять внешние риски, а именно: изменение федерального и областного законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления.

Механизм минимизации рисков – оперативное реагирование на изменение законодательства.

Внутренние риски при реализации подпрограммы:

- при размещении муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд часть муниципальных контрактов может быть не заключена в связи с отсутствием претендентов. Проведение повторных процедур приведет к изменению сроков исполнения подпрограммных мероприятий;

- заключение муниципальных контрактов с организациями, которые окажутся неспособными исполнить обязательства по контрактам.

Механизм минимизации внутренних рисков – своевременная и качественная разработка документации на размещение муниципальных заказов.

Приложение№1

к Подпрограмме «Повышение эффективности

 бюджетных расходов городского поселения

Зеленоборский Кандалакшского района»

Перечень мероприятий подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи,****программные мероприятия** | **Заказчик (ГРБС)** | **Исполнитель** | **Срок****исполнения** | **Источники финансирования** | **Объем финансирования****(тыс.руб.)** |
|
|  | **Цель: Повышение эффективности бюджетных расходов** |  |  | 2016-2018 годы | Бюджетгородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |  |
| **1** | **Задача 1. Обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района**  |
| *1.1.* | *Повышение финансовой устойчивости бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, а также снижение объема дефицита и долговой нагрузки на бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга* |  |  |  |  |  |
| Планирование при составлении проекта бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на очередной финансовый год и на плановый период объема муниципального долга | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | IV квартал, ежегодно |  |  |
| Своевременное погашение бюджетных кредитов, предоставленных областным бюджетом, и кредитов от кредитных организаций | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | В течение года |  |  |
| 1.2. | *Сокращение и реструктуризация просроченной кредиторской задолженности* |  |  |  |  |  |
| Анализ годовой (полугодовой) отчетности в части принятых и неисполненных бюджетных обязательств, которые привели к образованию просроченной кредиторской задолженности | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района  | по итогам года (полу-годия) |  |  |
| Проведение мониторинга образования просроченной кредиторской задолженности и мер по ее сокращению | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района  | Еже-месячно |  |  |
| Анализ мер, принимаемых к снижению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района  | Еже-месячно |  |  |
| Введение в действие порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем учреждения по инициативе работодателя | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района  | в течение года |  |  |
| 1.3. | *Повышение качества планирования и управления доходами* |  |  |  |  |  |
| Проведение заседаний Межведомственной комиссией по обеспечению доходов местных бюджетов с целью увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | ИФНС № 1по Мурманскойобласти, отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течениегода |  |  |
| Проведение инвентаризации нормативных правовых актов органов местного самоуправления по неналоговым доходам | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района и сектор социально-экономического развития | в течениегода |  |  |
| 1.4.  | *Повышение эффективности использования муниципального имущества* |  |  |  |  |  |
| Приведение состава муниципального имущества в соответствии с пунктом 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение года |  |  |
| Обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течениегода |  |  |
| Ведение единого реестра договоров аренды и учета недвижимого имущества, находящегося в арендном обороте, а также корректировки величины арендной платы с ориентацией на рыночные цены  | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течениегода |  |  |
| Создание благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства по использованию и развитию объектов муниципальной собственности | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течениегода |  |  |
| **2.** | **Задача 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района** |
| *2.1.* | *Переход к программной структуре бюджета и проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района* |  |  |  |  |  |
| Внесение изменений в порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и подпрограмм городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, их формирования и реализации, а также увязка этих процессов с процессом бюджетного планирования | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | по необходимости |  |  |
| Внесение изменений в проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ и подпрограмм городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | по необходимости |  |  |
| Разработка порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на длительный период (внесение изменений в утвержденный порядок) | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учетаадминистрациигородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | по необходимости |  |  |
| **3.** | **Задача 3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)** |
| *3.1.* | *Внедрение инструментов нормативного**финансирования муниципальных услуг* |  |  |  |  |  |
| Определение объемов субсидии (финансового обеспечения) на выполнение муниципального задания подведомственными учреждениями на основании утвержденного порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрацииГородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | ежегодно |  |  |
| *3.2.* | *Создание и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг* |  |  |  |  |  |
| Внедрение и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг на основе разработанных стандартов качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрациигородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | ежегодно |  |  |
| Анализ и оценка соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам качества | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрациигородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение  года |  |  |
| *3.3.* | *Повышение открытости деятельности муниципальных учреждений* |  |  |  |  |  |
| Организация освещения в средствах массовой информации результатовпроведения бюджетной реформы в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрацииГородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение  года |  |  |
| Осуществление публикации в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденных требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | ежегодно |  |  |
| **4.** | **Задача 4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств** |
| *4.1.* | *Повышение качества и объективности**планирования бюджетных ассигнований* |  |  |  |  |  |
| Создание единой методической базы расчета расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района в разрезе главных распорядителей | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрацииГородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района  | в течение  года |  |  |
| 4.2. | *Совершенствование ведения реестра расходных обязательств* |  |  |  |  |  |
| Ведение, анализ и корректировка реестра расходных обязательств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | ежегодно |  |  |
| Инвентаризация действующих расходных обязательств с целью выявления неэффективных бюджетных расходов | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрацииГородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района  | ежегодно |  |  |
| **5.** | **Задача 5. Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций** |
| 5.1. | Оптимизация численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющихся должностями муниципальной службы, устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления, сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течениегода |  |  |
| Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации Городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение года |  |  |
| *5.2* | Создание информационно-аналитической, организационной, документационной, информационной, финансовой, правовой, кадровой, материально-технической базы для стабильной работы Совета депутатов и администрации городского поселения |  |  |  |  |  |
| Создание информационно-аналитической, организационной, документационной, информационной, финансовой, правовой, кадровой, материально-технической базы для стабильной работы Совета депутатов и Администрации городского поселения *(оплата услуг телефонной и почтовой связи; расходы по арендной плате, коммунальным услугам, содержанию имущества, по обеспечению расходы по обеспечению компьютерной и оргтехникой (включая ремонт и техническое обслуживание) расходными материалами, а также иные расходы необходимые для осуществления деятельности Администрации городского поселения Зеленоборский и Совета депутатов)* | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение года | бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |  |
| Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение года | бюджет городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 2016 г.-124,02017г.-124,02018г.-124,0 |
| Развитие информационно-коммуникационных технологий  | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение года |  |   |
| Мероприятия по охране труда и технике безопасности работников ОМСУ | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течениегода | бюджетгородского поселения Зеленоборский  | 2016г. -85,52017г.-85,52018г.-85,5 |
| Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение года | бюджет городского поселения Зеленоборский  | 2016г.-13,42017г.-13,42018г.- 13,4 |
| **Итого по задаче 5,** **в том числе:** |  |  |  |  | **668,7** |
|  | **2016 г.** |  |  |  |  | **222,9** |
|  | **2017 г.** |  |  |  |  | **222,9** |
|  | **2018 г.** |  |  |  |  | **222,9** |
| **6.** | **Задача 6. Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля** |
| Осуществление функции по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, а также контролю за расходованием средств бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района |  | Администрациягородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение  года |  |  |
| Организация контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований путем определения критериев эффективности и результативности их использования |  | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | в течение  года |  |  |
| Осуществление внутреннего контроля структурными подразделениями администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных (казенных) учреждений, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации своей деятельности, а также на подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств |  | муниципальныеслужащиеадминистрациигородского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, осуществляющие функции иполномочияучредителеймуниципальных(казенных)учреждений | в течение  года |  |  |
|  | **Всего по подпрограмме:** |  |  |  |  | **668,7**  |